

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
филиал МГУ в г. Севастополе
факультет экономики и управления
кафедра управления



Директор

Филиала МГУ в г. Севастополе

О.А. Шпырко

2023 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)
Наименование дисциплины (модуля):

В-ПД ПУБЛИЧНАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ
код и наименование дисциплины (модуля)

Уровень высшего образования:
магистратура

Направление подготовки:

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

МП "Государственная политика и инновационное развитие территорий"

(код и название направления/специальности)

Направленность (профиль) ОПОП:

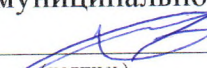
общий

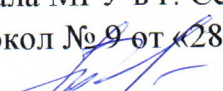
(если дисциплина (модуль) относится к вариативной части программы)

Форма обучения:

очная

очная, очно-заочная

Рабочая программа рассмотрена
на заседании кафедры управления
протокол № 9 от «23» 06 2023 г.
Руководитель ОП 38.04.04 «Государственное
и муниципальное управление»
 (Р.П. Сторожук)
(подпись)

Рабочая программа одобрена
Методическим советом
Филиала МГУ в г. Севастополе
Протокол № 9 от «28» 06.2023 г.
 (Л.И. Теплова)
(подпись)

Севастополь, 2023

Рабочая программа дисциплины (модуля) разработана в соответствии с самостоятельно установленным МГУ образовательным стандартом (ОС МГУ) для реализуемых основных профессиональных образовательных программ высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (уровень высшего образования магистратура). Утвержден приказом МГУ от 30 декабря 2020 года № 1384, приказом об утверждении изменений в ОС МГУ от 21 декабря 2021 года № 1404, от 29 мая 2023 года № 700, от 29 мая 2023 года № 702, от 29 мая 2023 года № 703

Год (годы) приема на обучение 2023

курс – 1

семестр – 1

зачетных единиц – 2

академических часов - 72, в т.ч.:

лекций – 18 часов

семинарских (практических) занятий – 18 часов

самостоятельная работа студента – 36 часов

форма промежуточной аттестации: зачет в 1 семестре

Оглавление

1. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП ВО
2. Входные требования для освоения дисциплины (модуля), предварительные условия.
3. Результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с требуемыми компетенциями выпускников
4. Формат обучения
5. Объем дисциплины (модуля)
6. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий
- 6.1. Структура дисциплины (модуля) по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий
- 6.2. Содержание разделов (тем) дисциплины
7. Фонд оценочных средств (ФОС) для оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю)
- 7.1. Типовые контрольные задания или иные материалы для проведения текущего контроля успеваемости.
- 7.2. Типовые контрольные задания или иные материалы для проведения промежуточной аттестации.
8. Ресурсное обеспечение
- 8.1. Перечень основной и дополнительной литературы
- 8.2. Перечень лицензионного программного обеспечения
- 8.3. Перечень профессиональных баз данных и информационных справочных систем
- 8.4. Описание материально-технического обеспечения.
9. Соответствие результатов обучения по данному элементу ОПОП результатам освоения ОПОП указано в общей характеристике ОПОП.
10. Язык преподавания
11. Преподаватель (преподаватели).
12. Автор (авторы) программы

1. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП ВО.

Учебная дисциплина «Публичная политика и управление» является дисциплиной по выбору и принадлежит к вариативной части профессионального цикла дисциплин ООП учебного плана направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Данный курс изучается в 1 семестре магистратуры, изучаемый курс является важным для теоретической подготовки магистров и научно-исследовательской работы бакалавра.

Цель учебной дисциплины состоит в формировании у студентов целостной системы научно-теоретических и эмпирических представлений о сущности и механизмах формирования публичной политики современного российского государства с учетом фактически применяемых инструментов координации усилий власти и общества по формированию управленческой повестки, стратегического и оперативного администрирования, информационно-символического сопровождения поставленных государством целей.

Задачи учебной дисциплины предполагают:

- формирование у студентов представлений об особенностях управления государством в рамках целенаправленной деятельности властей, специфике принятия решений и поддержания деловых коммуникаций с гражданскими и международными стейкхолдерами;
- усвоение учащимися современных представлений о характере действий органов власти и управления в рамках формирования и реализации политически заявленных стратегических и тактических целей и ориентиров;
- изучение опыта о пределах и перспективах участия гражданских структур в формировании политической линии государственной власти, реальных возможностях их соучастия в реализации планов и поддержании соответствующих форм координации совместных усилий;
- формирование у студентов теоретических и эмпирических представлений о характере взаимодействия публичных институтов и референтных структур, участвующих в формировании и реализации целей публичной политики;
- формирование у студентов знаний и навыков анализа механизмов информационно-символического сопровождения и обеспечения целей публичной политики в стабильных и кризисных обстоятельствах

2. Входные требования для освоения дисциплины (модуля), предварительные условия.

Знания и навыки, полученные при изучении данной дисциплины, являются основой для освоения следующих профессиональных и специальных дисциплин

3. Результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с требуемыми компетенциями выпускников.

Знать:

основные современные методы достижения эффективных и результативных итогов публичной политики, учета и предупреждения рисков, использования в этом контексте современных информационных технологий;

Уметь:

применять современные методы повышения эффективности и результативности публичной политики в различных областях общественной жизни, использовать инструменты цифровизации для расчета венчурных параметров этого процесса;

Владеть:

устойчивыми навыками повышения эффективности и результативности публичной политики в различных областях общественной жизни, использовать инструменты цифровизации для расчета венчурных параметров этого процесса

4. Формат обучения

Контактный с применением дистанционных технологий

5. Объем дисциплины (модуля)

составляет 23 е., в том числе 36 академических часа, отведенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (аудиторная нагрузка), 36 академических часов на самостоятельную работу обучающихся.

6. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий

6.1. Структура дисциплины (модуля) по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий

№ п/п	Наименованиеразделов и тем дисциплины(модуля), Формапромежуточной аттестации подисциплине(модулю)	Номинальные трудозатраты обучающегося			Всего академических часов	Формы текущего контроля успеваемости
		Контактная работа (работа вовзаимодействии спреподавателем) Виды контактной работы,академические часы		Самостоятельная работа обучающегося, академические часы		
		Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа			
1	Государственная политика: сущность и особенноститеоретическойинтерпретации	2	2	2	8	
2	Функции публичной политики	2	2	4	8	Тестирование
3	Государство как субъект политического проектирования.	1	1	4	6	Дискуссия
4	Механизмы и технологии формирования публичной политики	2	2	4	8	Тестирование
5	Гражданский сектор публичной политики	1	1	4	6	Дискуссия
6	Специфика производства коллективных решений в процессе формирования публичной политики	2	2	3	7	Тестирование
7	Дискурсивные и информационно- символические	2	2	3	5	

	основания публичной политики					
8	Стратегическое планирование и прогнозирование в структуре публичной политики	2	2	2	6	Тестирование
9	Венчурный характер формирования публичной политики	2	2	2	6	
10	Социокультурные механизмы и факторы разработки и реализации публичной политики	2	2	2	6	Контрольная работа
	Промежуточная аттестация <i>Зачет</i>			6	6	
	Итого	18	18	36	72	

6.2. Содержание разделов (тем) дисциплины

№ пп	Наименование и краткое содержание разделов и тем дисциплины (модуля),	Содержание разделов (тем) дисциплин
1	Публичная политика: сущность и особенности теоретической интерпретации	Сущность публичной политики и ее основные теоретические версии. Государственная власть, государственное управление и государственная политика. Отраслевые разновидности публичной политики. Историко-компаративный анализ активности национальных правительств при разработке государственных политик в рамках новейшей политической истории.
2	Функции государственной политики	Общегосударственная миссия государства и государственная политика. Функциональная нагрузка публичной политики и ее отраслевых разновидностей в условиях формирования информационного общества и активизации транснациональных связей. Соотношение внутри и внешнеполитических функций публичной политики.
3	Государство как субъект политического проектирования.	Специфика государства как центра принятия ключевых политических решений. Структура и основные акторы и контрагенты государства в процессе формирования публичной политики. Стадиальный характер действий государства как субъекта целеполагания. Специфика фазы имплементации для государственных структур и институтов.
4	Механизмы и технологии формирования публичной политики	Механизмы формирования публичной политики «сверху вниз», «снизу вверх» и синтетические способы совместного взаимодействия государства и общества. Публичные и латентные инструменты формирования публичной политики. Публичная политика в формировании правительственных проектов и стратегий.
5	Гражданский сектор публичной	Основные каналы и механизмы участия гражданского сектора в формировании публичной политики.

	политики	Представительство групповых интересов и стратегии краудсорсинга. Роль НКО, волонтерства и гражданских сетей в разработке целей публичной политики. Механизмы гражданского контроля и надзора. Проблемы мобилизации общества и его структур в целях поддержки правительственных стратегий и проектов.
6	Специфика производства коллективных решений в процессе формирования публичной политики	Организационно-административные и сетевые механизмы коллективного взаимодействия структур и институтов власти с гражданскими структурами при разработке целей публичной политики. Основные политико-административные модели разработки правительственной повестки. Критерии эффективности проектирования и оценивания завершённых проектов.
7	Дискурсивные и информационно - символические основания публичной политики	Коммуникативные и дискурсивные основания разработки публичной политики на разных аренах и площадках взаимодействия государства и общества. Информационно-символическая политика «сверху» и «снизу». Символы и принципы общественной солидарности, публичные ценности в определении целей правительства. Механизмы определения и искусственной фабрикации общественных ценностей и целей публичной политики.
8	Стратегическое планирование и прогнозирование в структуре публичной политики	Гипотетические формы целеполагания в формировании публичной политики. Специфика прогнозирования, планирования и программирования при разработке и осуществлении публичной политики. Границы и фронтальные зоны разработки прогнозных презумпций при стратегическом и тактическом прогнозировании и планировании. Роль экспертизы и общественного мнения.
9	Венчурный характер формирования публичной политики	Венчурный характер формирования публичной политики. Основные риски в процессе формирования и реализации публичной политики. Базовые модели и механизмы предупреждения, контроля и управления венчурными процессами. Специфика управления рисками в условиях глобализации, транснализации и регионализации социально-экономических и финансовых отношений.
10	Социокультурные механизмы и факторы разработки и реализации публичной политики	Неинституциональные факторы формирования публичной политики. Социокультурная матрица расширения субъективных оснований целеполагания в процессе формирования и реализации публичной политики. Основные направления деятельности государства и общества по совершенствованию социокультурных оснований формирования правительственной политики в различных цивилизационных средах.

7. Фонд оценочных средств (ФОС) для оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю)

7.1. Типовые контрольные задания или иные материалы для проведения текущего контроля успеваемости.

Типовые тесты

1. Признаками любого государства являются:
 - а) многопартийная система
 - б) наличие поста президента
 - в) принудительное взимание налогов
 - г) государственная граница
 - д) все ответы верны
2. Признаками правового государства являются:
 - а) наличие Конституции
 - б) благотворительная деятельность
 - в) верховенство закона
 - г) гарантии прав личности
 - д) все ответы верны
3. К формам правления относятся:
 - а) авторитаризм
 - б) диктатура
 - в) монархия
 - г) республика

Контрольная работа

1. Процесс и механизмы формирования публичной политики
2. Сетевые альянсы в архитектуре государства
3. Управленческий функционал политического лидера
4. Технологии информационного обеспечения государственной
5. Проблемы эффективности информационного сопровождения публичной политики
6. Технологии мягкой силы в современном государстве
7. Специфика использования механизмов мягкой и умной силы в государственном управлении России
8. Эффективность демократических институтов как органов государственного управления
9. Определение, признаки, формы и методы, механизмы экспертного сопровождения публичной политики
10. Механизмы и технологии влияния международных структур на государственную политику

7.2. Типовые контрольные задания или иные материалы для проведения промежуточной аттестации.

Список вопросов к зачету:

1. Публичная политика: сущность и понятие.
2. Основные модели публичной политики.
3. Политические системы и правящие режимы как социальная среда формирования публичной политики
4. Публичная политика в условиях кризисов правления.
5. Правовые, административные и морально-этические основания публичной политики.
6. Социально-экономические и политические критерии эффективности отраслевых и региональных форм публичной политики.
7. Общественный функционал и основные задачи публичной политики
8. Территориальные и отраслевые особенности осуществления функций публичной политики.
9. Публичная политика в условиях распространения новых форм предоставления государственных услуг
10. Коммуникативные способности государства и общества и их роль в формировании публичной политики
11. Реформы государственного администрирования и перспективы формирования публичной политики.
12. Публичная политика как результат принятия коллективных решений
13. Модель формирования и реализации публичной политики «сверху вниз»
14. Модель формирования и реализации публичной политики «снизу вверх».
15. Специфика целеполагания при формировании публичной политики
16. Государство как субъект разработки и реализации публичной политики
17. Основные акторы формирования публичной политики.
18. Общество как контрагент государства при постановке и реализации целей публичной политики.
19. Институты и политико-административные сети в формировании публичной политики
20. Публичные и латентные структуры в формировании публичной политики.
21. Гражданские лидеры и антрепренеры в формировании публичной политики.
22. Экспертные сообщества в процессе формирования публичной политики

23. Инструменты непосредственного и косвенного влияния государства на объекты государственного управления

24. Инициация публичной политики

25. Каналы и формы влияния гражданских структур на цели публичной политики.

26. Механизмы разработки общественной повестки.

27. Формирование итоговой повестки

28. Дискурсивные поля и арены в формировании публичной политики

29. Информационное обеспечение публичной политики.

30. Информационные стратегии государства и общества. Символическая политика «сверху» и «снизу».

31. Медиадизайн и механизмы медиа мобилизации общественной активности населения.

32. Мировое общественное мнение как фактор публичной политики

33. Стратегическое планирование в структуре публичной политики.

34. Механизмы разработки прогнозных презумпций в структуре публичной политики

35. Модели управления рисками при разработке и реализации целей публичной политики

36. Особенности формирования публичной политики в условиях нарастания политических рисков.

37. Политическая культура правящего класса и массовое сознание как источники формирования публичной политики.

38. Публичные ценности в формировании публичной политики

39. Политическая идентификация граждан как источник развития публичной сферы и фактор формирования публичной политики

ШКАЛА И КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ результатов обучения (РО) по дисциплине (модулю)				
Оценка РО и соответствующие виды оценочных средств	Не зачтено	Зачтено		
Знания (виды оценочных средств: устные и письменные опросы и контрольные работы, тесты, и т.п.)	Отсутствие знаний	Фрагментарные знания	Общие, но не структурированны е знания	Сформированные систематические знания
Умения (виды оценочных средств: практические контрольные задания, написание и защита рефератов на заданную тему и т.п.)	Отсутствие умений	В целом успешное, но не систематическое умение	В целом успешное, но содержащее отдельные пробелы умение (допускает неточности непринципиальног о характера)	Успешное и систематическое умение
Навыки (владения, опыт деятельности) (виды оценочных средств: выполнение и защита курсовой работы, отчет по практике, отчет по НИР и т.п.)	Отсутствие навыков (владений, опыта)	Наличие отдельных навыков (наличие фрагментарного опыта)	В целом, сформированные навыки (владения), но используемые не в активной форме	Сформированные навыки (владения), применяемые при решении задач

8. Ресурсное обеспечение:

а) литература:

1. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

2. Васильева, В. М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 441 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04621-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

3. Политическая социология в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Т. В. Евгеньева [и др.] ; под редакцией Т. В. Евгеньевой. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 228 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06016-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

4. Политическая социология в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Т. В. Евгеньева [и др.] ; под редакцией Т. В. Евгеньевой. — 2-е изд., испр. и доп. —

Москва :Издательство Юрайт, 2022. — 231 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06017-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL:

5.Эффективность и результативность деятельности органов власти : учебник и практикум для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 247 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15814-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

б) лицензионное программное обеспечение: нет

в) профессиональные базы данных и информационных справочных систем

1. «КонсультантПлюс»[сайт]. <https://www.consultant.ru/about/>

г)перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Президент Российской Федерации. — <http://kremlin.ru/>

2. Федеральное собрание Российской Федерации. — <http://council.gov.ru/>

3. Правительство Российской Федерации. — <http://government.ru/>

4. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. — <https://mintrud.gov.ru/>

5. Министерство финансов Российской Федерации. — <https://minfin.gov.ru/>

6. Судебная власть Российской Федерации. — <http://gov.ru/>

7. Центральный банк Российской Федерации. — <https://www.cbr.ru/>

8. Федеральная служба государственной статистики. — <https://rosstat.gov.ru/>

9. Портал «Муниципальная Россия». — <https://oatos.ru/msu-russia>

10. Евразийское экономическое сообщество. — <http://www.evrazes.com/>

11. Администрация Президента Российской Федерации. — <http://kremlin.ru/events/administration>

12. Министерство экономического развития Российской Федерации. — <https://www.economy.gov.ru/>

13. Всероссийский центр изучения общественного мнения. — <https://wciom.ru/>

е)Описание материально-технического обеспечения.

№ п/п	Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения. Реквизиты подтверждающего документа	Приспособленность помещений для использования инвалидами и лицами с ОВЗ
-------	---	---	---	---

1	Аудитория для проведения лекционных и семинарских занятий № 203	Оснащена столами, стульями, кафедрой и столом для преподавателя, доской, проектором и экраном, 50 раб. мест	-Windows SL 8.1 Russian OLP NL AcademicEdition Legalization GetGenuine, Windows Professional 8.1 Russian Upgrade OLP NL Academic Edition. -Microsoft Windows Professional 7 Russian Upgrade Academic OPEN No Level. - Adobe Acrobat PRO 9. - NERO 9. ЛицензияMathWorks Academic new Product From 5 to 9 Group Licenses (per License) MATLAB Simulink Optimization Toolbox Symbolic Math Toolbox Partial Differential Equation Toolbox Statistics Toolbox Curve Fitting Toolbox	
2	Аудитория для проведения лекционных и семинарских занятий № 278	Оснащена столами, стульями, кафедрой и столом для преподавателя, доской, проектором и экраном, 50 раб. мест	-Windows SL 8.1 Russian OLP NL AcademicEdition Legalization GetGenuine, Windows Professional 8.1 Russian Upgrade OLP NL Academic Edition. -Microsoft Windows Professional 7 Russian Upgrade Academic OPEN No Level. - Adobe Acrobat PRO 9. - NERO 9. ЛицензияMathWorks Academic new Product From 5 to 9 Group Licenses (per License) MATLAB Simulink Optimization Toolbox Symbolic Math Toolbox Partial Differential Equation Toolbox Statistics Toolbox Curve Fitting Toolbox	

9. Соответствие результатов обучения по данному элементу ОПОП результатам освоения ОПОП

-указано в общей характеристике ОПОП.

10. Язык преподавания.

Русский

11. Преподаватель (преподаватели).

Доцент кафедры управления, к.п.н. Сторожук Р.П

12. Автор (авторы) программы.

Доцент кафедры управления, к.п.н. Сторожук Р.П